



Kristianstads  
kommun

Idéburet offentligt partnerskap

Idéburet offentligt  
partnerskap mellan  
Kristianstads kommun och  
Skånes Horn av Afrika samt  
Quinnor united

# Idéburet offentligt partnerskap

## 1. Inledning

År 2010 antogs Överenskommelse Skåne, ett gemensamt ramverk för samverkan mellan idéburen och offentlig sektor. Överenskommelsen fungerar som ett verktyg för att nå målbilden i den regionala utvecklingsstrategin. Syftet med Överenskommelsen är att skapa ett långsiktigt hållbart Skåne genom att stärka samspel mellan den offentliga och den idéburna sektorn. Härigenom stärks demokratin, delaktigheten ökar och utanförskap minskar. Målet med Överenskommelsen är att stärka den idéburna sektorns oberoende roll som röstbärare och opinionsbildare samt att utveckla möjligheterna för den idéburna sektorn att utgöra en viktig aktör inom välfärdsutvecklingen. Parterna arbetar tillsammans med de mål och insatser som framgår av Överenskommelsen vilket sker inom ramen för ett Offentligt idéburet Partnerskap, nedan kallat IOP.

Riktlinjerna erbjuder ingen detaljreglering av hur enskilda avtal ska utformas. De IOP som idag finns i Kristianstad kommun ser också olika ut. Hur avtalen utformas beror självklart på vad överenskommelsen gäller och vad som kan anses relevant i förhållande till det. Syftet med detta IOP är att stärka och delvis formalisera redan existerande relationer mellan de kommunala funktioner som arbetar med delaktighet- och integrationsfrågor, kopplat till Gamlegården och initialt med två, på Gamlegården aktiva föreningar, Skånes Horn av Afrika och Quinnor United. Idag driver föreningarna tillsammans med Arbete och välfärd förvaltningen, utvecklingsenheten och Familjeservice med finansiering av Länsstyrelsen projektet [www.föräldrar.se](http://www.föräldrar.se). Projektets mål är att stärka föräldrarollen genom ökad kompetens kring de digitala kommunikationsplattformerna som används i skolan men också att medverka till att den möjlighet till stöd som erbjuds av exempelvis Familjeservice blir känd och tillgängligt för föreningarnas medlemmar.

Avtalet har ytterligare ett fokus utöver kopplingen till projektet [www.föräldrar.se](http://www.föräldrar.se) som handlar om att se framåt och utveckla avtalsformen. Parterna är överens om att inom ramen för det här avtalet även utforska möjlig utformning av framtida avtal utifrån följande parametrar; fokus Gamlegården, förenklat samarbete genom formalisering av relationen och relevant tidsperspektiv utifrån de samhällsutmaningar avtalet omfattar.

## 2. Den geografiska platsen

Gamlegården har sedan 2007 på olika sätt varit en del i de statliga satsningar som gäller socioekonomiskt utsatta stadsdelar i Sverige. Detta har skett inom ramen för satsningar som till exempel Lokala överenskommelser och Urban 15. Gamlegården ingår i stadsdelen Näsby men består till skillnad av övrig bebyggelse på Näsby endast av hyreslägenheter. Dessa ägs och förvaltas av det kommunala bostadsbolaget AK Kristianstadsbyggen. Då det fanns lediga lägenheter till relativt låg hyra i perioder med flyktinginvandring förändrades områdets demografi under kort tid. Siffror från statistiska centralbyrån kunde också visa på sambandet mellan självförsörjning och flytt från området.

De statliga satsningarna har ackompanjerats av kommunala mer eller mindre intensiva satsningar under åren. Den Urbana hembygdsgården utgör ett exempel på hållbara, långsiktiga satsningar som kommer att spela en central roll även i detta avtal. Bland pågående nya satsningar kan nämnas Näsby Stadsutvecklingsprojekt. Några aktörer inom idéburen sektor har också funnits med i arbetet med utmaningar kopplat till bland annat bristande delaktighet exempelvis utifrån valdeltagande, hög arbetslöshet, skolresultat under det kommunala genomsnittet och utmaningar kopplat till brister i svenska språket.

Erfarenheter inom urbant utvecklingsarbete pekar samstämmigt på behovet av förankring på området och hos de boende om insatser, oavsett utformning ska få önskad effekt. Även de aktörer, exempelvis skolan, som kommer i kontakt med barnen och kan ställa krav på närvaro genom skollagens regelverk behöver hantera utmaningar kopplat till vårdnadshavare som av olika skäl inte är delaktiga i barnens skolgång på det sätt som dagens skola kräver.

### 3. Relationen

För många boende blir lokalt förankrade föreningar en viktig aktör av flera skäl. Här finns möjlighet till ett socialt sammanhang men aktiva föreningar med en demokratisk värdegrund och tydlig koppling till det svenska samhället erbjuder också stöd till ökad delaktighet och kunskap kopplat till samhället Sverige. För de offentliga aktörerna är betydelsen av detta svår att överskatta. Föreningarnas strukturella bas utgörs alltid av enskilda medlemmars engagemang och vilja och de offentliga aktörerna behöver hitta sätt att stödja de konstruktiva krafter som finns i områden med socioekonomiska utmaningar. Formalisering av en fungerande relation genom ett Idéburet offentligt partnerskap kan vara ett sätt.

Samarbete mellan kommunen och föreningarna Skånes Horn av Afrika och Quinnor United har pågått under flera år och under olika former. Den 1 november 2021 startade ytterligare ett gemensamt projekt [www.föräldrar](http://www.föräldrar) med finansiering från Länsstyrelsen. Projektet avslutas den 2023-02-28 men föreningarna har i dialog med förvaltningen kommit fram till att det idag finns en vilja och önskan om att formalisera denna befintliga och väl fungerande relation i ett mer långsiktigt och övergripande samarbete kopplat till Gamlegården.

Då samtliga förutsättningar som listas i de kommunala riktlinjerna för IOP kan anses föreligga blir det en naturlig utveckling av ett redan existerande samarbete. Genom att formalisera relationen skapas nya förutsättningar för att utveckla det gemensamma arbetet. Detta avtal väljer också att trots det pågående gemensamma projektet inte koppla avtalet enbart till detta utan öppna för fortsatt fördjupat samarbete även efter projekttidens slut. Parterna vill genom detta avtal påbörja en process för att bredda synen på IOP främst som en finansieringsmodell för begränsade insatser till ett tydligare fokus på att stärka relationen mellan den idéburna och den offentliga sektorn.

### 4. Avtalstiden

Även om avtalets koppling till projektet WWW föräldrar är tydligt finns ett gemensamt ställningstagande att avtalet också ska undersöka förutsättningarna för att förändra kommande avtalet utifrån såväl innehåll som tidsram. Tanken är att undersöka om framtida avtal kan kopplas till ett geografiskt område inte en specifik insats eller samarbetsform. Som beskrivs under Den geografiska platsen utgör Gamlegården en stadsdel med flera utmaningar kopplat till såväl socioekonomiska som integrationsrelaterade faktorer men eftersom det också är en fysisk plats skapas tydligare samarbetsmöjligheter även kring hållbarhetskriterier för miljö och ekonomi inte enbart den sociala hållbarheten vilket annars tenderar att utgöra fokus vid integrationsarbete.

Avtalet tar sin utgångspunkt i den kommunala Visionen "Vi lyfter tillsammans" som anger år 2030 som riktmärke och kommunens prioriterade områden kopplade till Agenda 2030 vilka båda indikerar att frågornas komplexitet och dignitet kräver ett något längre tidsperspektiv än de avtal kommunen har idag. Som ett steg i den riktningen skrivs detta avtal för två år oaktat projekttiden slut den 1 februari 2023. Utöver insatserna kopplat till projektutvärdering, implementering och spridning möjliggör den längre avtalstiden påbörjandet av den process som beskrivs under första stycket. Parterna är eniga om att genomföra en gemensam utvärdering av denna vid avtalstidens slut, inklusive dialog om framtida IOP utifrån den ovan beskrivna intentionen om längre, områdes- och relationsbaserade avtal.

## 5. Parterna

Skånes Horn av Afrika förening och föreningen Quinnor United är båda verksamma i bostadsområdet Gamlegården. De har en stor andel medlemmar med utrikes bakgrund som också är nyanlända föräldrar. Nedan följer en kort presentation av de båda föreningarna.

**Skånes Horn av Afrika** bildades 2009 och har knappt 200 medlemmar. Styrelsen består av 7 ledamöter varav 2 är kvinnor.

**Föreningens syfte, mål och inriktning:** Majoriteten av föreningens medlemmar är mörkhyade eller har sina ursprung från Afrika och bor i stadsdelen Gamlegården, Kristianstad. Föreningen bedriver olika riktade verksamheter för främjandet av integration för nyanlända barn och ungdomar genom att stödja dem i skolarbetet. Arbetet innebär även att stödja unga som anländer till Sverige med ofullständig skolgång och liten möjlighet att komma i kapp under de få skolår som återstår. SHAFs övergripande mål är att synliggöra och främja integration, engagemang och möten. Detta görs både genom praktiskt arbete och påverkansarbete. Engagemang och integrationsarbete går hand i hand i Kristianstad och på Gamlegården. Det ena kan inte överleva utan det andra. Föreningen bekämpar utanförskap och främjar integration både genom frivilligt socialt arbete och genom vår utbildnings- och utvecklingsverksamhet för medlemmarna.

Föreningen har sedan start haft flera samarbeten med kommunen exempelvis samarbeten med andra föreningar kring ungdomsaktiviteter med ett tydligt förebyggande syfte, deltagande i demokratiprojekt för att höja valdeltagandet på området och Sambusaprojektet för att stödja kvinnor till självförsörjning.

## **Avtalsförklaring**

Skånes Horn av Afrika vill genom sitt engagemang inom ramen för ett idéburet offentligt partnerskap öka möjligheten till samarbete såväl med de kommunala förvaltningarna som likasinnade inom idéburen sektor. Ett idéburet offentligt avtal blir i sammanhanget ett starkt redskap för att motverka arbetslöshet, boende- och skolsegregation och bristande delaktighet. Målet blir att bidra till att stärka den sociala hållbarheten främst genom minskat utanförskap och minskad social oro. Genom detta avtal hoppas föreningen medverka till att skapa förutsättningar för långsiktiga och hållbara samarbeten kring unga i området inklusive stöd i skolarbetet och kreativa fritidsaktiviteter, de bästa förebyggande åtgärderna mot narkotikahandel och kriminalitet.

**Quinnor United** bildades 2018 och har 134 medlemmar varav 6 också ingår i föreningen styrelse, samtliga kvinnor.

**Föreningens syfte, mål och inriktning:** Som namnet anger engagerar förening främst kvinnor. Den vänder sig till kvinnor i alla åldrar, ursprung oavsett bakgrund. En majoritet av medlemmarna har rötter i Syrien eller palestinskt ursprung men föreningen har även medlemmar från Somalia, Eritrea, Sudan, Kosovo, Bosnien, Makedonien, Afghanistan, Kurdistan och Sverige. Under pandemin då mycket stängde ner valde Quinnor United att öppna upp även för män att delta i föreningens aktiviteter. Det viktigaste för föreningen är att vi jobbar för samma mål och vi ser styrkan som finns i möten mellan människor. Den vill vi använda för att lyfta fram det fina som finns på Gamlegården/Näsby. Tillsammans bedriver vi integrerande och inkluderande social verksamhet med särskilt fokus på att stödja människors utveckling och växande. Föreningen ska arbeta för att motverka all typ av diskriminering.

Föreningen har flera olika samarbeten med kommunala förvaltningar. Utöver det pågående projektet är föreningen aktiv i nattvandring på Gamlegården och på den Urbana hembygdsgården. Under pandemin har föreningens medlemmar bedrivit uppsökande verksamhet för att motverka desinformation och informera om vaccinationsmöjligheter som erbjudits på området.

## **Avtalsförklaring**

Quinnor United ser att vårt samhälle står inför stora utmaningar som bäst hanteras tillsammans. Föreningen ser flera områden där ett idéburet offentligt partnerskap skulle förbättra förutsättningarna för människors engagemang i såväl miljöarbete som föräldraskap. Ett långsiktigt avtal stödjer människors delaktighet och öppnar för nya möjligheter.

## **Kristianstads kommun**

Kommunens avtalsförklaring utgörs främst av Vision 2030, Vi lyfter tillsammans och det kommunala ramavtalet som fullmäktige antog 2016-03-16 utifrån Överenskommelsen på regional nivå som beskrivs i inledningen. Överenskommelsen ska bidra till ett långsiktigt hållbart Kristianstad genom att stärka samspelet mellan den offentliga och idéburna sektorn. Här igenom stärks demokratin, delaktigheten ökas och utanförskapet minskas.

I kommunala riktlinjer för IOP beskrivs vilka förutsättningar som anses vara bäst lämpade för avtalsformen:

- Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen.
- Verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program eller plan, där de idéburna organisationerna särskilt nämns.
- Verksamheten bidrar till lokal utveckling och delaktighet i samhället.
- Verksamheten inte kan ses som en del av det normerade föreningsbidraget.
- Varken den offentliga organisationen eller den idéburna organisationen vill göra den idéburna organisationen till underleverantör, utan en fortsatt fri och självständig aktör.
- Det inte finns en marknad eller en konkurrensvårdande situation.
- Bägge parter är med och finansierar verksamheten (pengar eller andra insatser).
- Verksamheten inte detaljregleras från kommunens sida.
- Verksamheten avses att drivas under längre tid.
- Syftet är tydligt och parterna är överens om hur samarbetet ska bedrivas.

Parten Kristianstads kommun utgörs av Arbete och välfärdsförvaltningen i denna avtalsversion.

## 6. Avtalet

Med en initial avtalstid på två år skapas förutsättningar för att undersöka möjligheterna till ett långsiktigt och gemensamt utvecklingsarbete. Parterna är överens om att avtalet syftar till en undersökande process även om avtalets koppling till projektet [www.föräldrar](#) är tydlig. I dialog har parterna kommit fram till vissa hållpunkter som redogörs för nedan. Det undersökande arbetet under främst år två syftar till att påbörja dialog kring en möjlig metastruktur för kommande avtal men också att konkretisera det operativa innehållet i ett sådant avtal.

### **År 1 Projektutvärdering, implementering och spridning utformning.**

Under år ett är fokus för samarbetet det pågående projektet. Föreningarna och förvaltningarna har täta samarbeten som definieras och beskrivs i projektet [www.föräldrar](#). Föreningarna arbetar med att stödja medlemmar i deras pågående eller kommande föräldraskap. Utifrån ett övergripande perspektiv på föräldraskapet och med koppling till de resurser som erbjuds på det områdesbaserade Familjeservice tillför projektet ytterligare en komponent, digital kompetens. Upplägget innebär en generell kompetenshöjning kopplat till färdigheter som idag i stort sett utgör nödvändigheter för ett fungerande vuxenliv, inte minst som förälder, exempelvis tillgång till och förmåga att hantera E-legitimation. Fördjupningsdelen har ett tydligt fokus på att vårdnadshavarna ska kunna hantera de digitala kommunikationsplattformar som används inom barnomsorg och skola.

Projektet möjliggör nya samarbetsformer genom att projektresurser finns både inom föreningarna och den kommunala verksamheten. Ett exempel utgörs av gemensam informationsspridning under den pågående desinformationskampanjen i sociala medier kring socialtjänsten. Möjligheten till konkret och direkt dialog uppfattades göra stor skillnad för att stävja oro och rädsla. Ett konkret exempel på en snabb gemensam insats utifrån ett akut behov. Ett långsiktigt avtal främjar denna typ av gemensamma insatser.

Med stöd från förvaltningen genomförs även en utvärdering av projektet. Även strategier för implementering och spridning sker i samarbete mellan de operativa aktörerna och centrala stödfunktioner i förvaltningen.

## **År 2 Gemensamt undersökande arbete kring förutsättningar för fortsatt samarbete inom ramen för Idéburet offentligt partnerskap.**

Denna fas rör såväl nätverksbyggande som ett gemensamt lärande. Utgångsläget är att föreningarna alltid avgör vad de vill och kan prioritera. En styrgrupp bestående av kontaktpersonerna och utvecklingschef leder tillsammans arbetet vilket sker i nära dialog. Samordningen innebär att stödja kontakter till andra förvaltningar om föreningarna signalerar behov av detta. Ett syfte med IOP kan vara att tydligare stärka föreningarna generellt genom att bredda synen på vad samverkan kring integration innebär samt bidra med kontakter och nätverk. Samordnaren/föreningarna undersöker också vilka kompetenshöjande insatser som kan vara gemensamma. Inom ramen för avtalet bör det vara möjligt att vid tillfällen bjuda in representanter från föreningarna till kommunala satsningar som till exempel relevant kompetensutveckling. Dessa ska betraktas som erbjudanden från kommunens sida och utgör inga krav inom ramen för avtalet. Föreningarna har möjligheter att efterfråga resurser och bjuda in till gemensamma satsningar vid behov av dialog i särskilda frågor kopplat till de gemensamma fokusområdena exempelvis drogmissbruk- och kriminalitet men också de behov som synliggjorts kring ökad kunskap om socialtjänstens roll i det demokratiska systemet. Förvaltningens intention är att så långt möjligt hörsamma detta.

En styrgrupp bestående av nedanstående kontaktpersoner samt utvecklingschef utgör länken till förvaltningsledningen och de analyser som ligger till grund för förvaltningens prioriteringar för kommande år. I styrgruppen förs dialogen i ett första skede för att hitta möjliga gemensamma beröringspunkter för framtida avtal. Föreningarna har uttalat följande prioriterade fokusområden; arbetslöshet, skolresultat/utbildning och föräldraskap där konsekvenser kopplat till jämställdhet, kriminalitet och trygghet särskilt betonas.

Hur ofta och i vilka former dialogen ska ske utformas under år 2 och arbetet och processen följs därefter upp gemensamt. Under projekttiden hanteras frågorna av projektets styrgrupp vid ordinarie styrgruppsmöte. Baserat på uppföljning och analys av såväl utmaningar som möjligheter baserat på Idéburet offentligt partnerskap beslutar föreningarna och förvaltningen om samarbetet ska förnyas genom ett nytt IOP eller avslutas. Om parterna väljer att avsluta upphör samarbetet inom ramen för avtalet 2024-06-30.

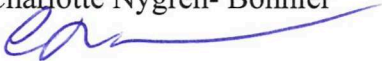
Om någon av parterna väljer att avsluta avtalet efter projektets slut 2023-02-28 men innan avtalstiden ska detta meddelas övriga parter skriftligt en månad i förväg. Kvarstående parter avgör därefter om avtalets ska upphöra i sin helhet eller slutföras.

### Kristianstad 2022-07-01

För Arbete och välfärdsförvaltningen

Förvaltningschef

Charlotte Nygren- Bonnier



För Skånes Horn av Afrika

Ordförande

Jamal Abdulle



För Quinnor United

Ordförande

Lisa Björck



### Kontaktpersoner

Lena Hagerman	Jamal Abdulle	Lisa Björck
Kristianstad kommun, Arbete och välfärdsförvaltningen	Skånes Horn av Afrika, ordförande	Quinnor United, ordförande
0733-13 69 96	0727-896399	0723-185772
lena.hagerman@kristianstad.se	maaaax26@gmail.com	vassego@hotmail.com



## För mer information

### Arbete och välfärdsförvaltningen

Charlotte Nygren-  
Bonnier  
Tel: 044-135440

Kajsa Jordevik  
Tel: 044-136176

Lena Hagerman  
Tel: 044-136996

Idéburet offentligt partnerskap mellan  
Kristianstads kommun och Skånes Horn av  
Afrika samt Quinnor united  
Dnr [Ange diarienummer]  
Antagen av [Ange organisation]  
2022-07-01



Kristianstads  
kommun

Arbete och välfärdsförvaltningen | Utvecklingsenheten  
[www.kristianstad.se](http://www.kristianstad.se) | [kommun@kristianstad.se](mailto:kommun@kristianstad.se)